

ROZPORZĄDZENIE
MINISTRA ROLNICTWA I ROZWOJU WSI¹⁾

z dnia.....2016 r.

**w sprawie maksymalnej ilości żywności zbywanej w ramach rolniczego handlu
detalicznego oraz zakresu i sposobu jej dokumentowania**

Na podstawie art. 44a ust. 3 ustawy z dnia 25 sierpnia 2006 r. o bezpieczeństwie żywności i żywienia (Dz. U. z 2015 r. poz. 594 i 1893 oraz z 2016 r. poz. 65, 1228, 1579 i poz. ...) zarządza się, co następuje:

§ 1. Rozporządzenie określa maksymalną ilość żywności zbywaną w ramach rolniczego handlu detalicznego oraz zakres i sposób dokumentowania tej ilości.

§ 2. Maksymalna ilość żywności zbywana rocznie w ramach rolniczego handlu detalicznego jest określona dla:

- 1) surowców pochodzenia niezwierzęcego – w załączniku nr 1 do rozporządzenia;
- 2) żywności pochodzenia niezwierzęcego innej niż surowce oraz żywności zawierającej jednocześnie środki spożywcze pochodzenia niezwierzęcego i produkty pochodzenia zwierzęcego – w załączniku nr 2 do rozporządzenia;
- 3) surowców pochodzenia zwierzęcego – w załączniku nr 3 do rozporządzenia;
- 4) produktów pochodzenia zwierzęcego innych niż surowce – w załączniku nr 4 do rozporządzenia.

§ 3. 1. Podmiot prowadzący rolniczy handel detaliczny prowadzi i przechowuje dokumentację umożliwiającą określenie ilości żywności zbywanej rocznie w ramach takiego handlu odrębnie za każdy rok kalendarzowy zawierającą następujące informacje:

- 1) numer kolejnego wpisu;
- 2) datę zbycia żywności;
- 3) ilość i rodzaj zbytej żywności.

2. Informacje, o których mowa w ust. 1, są umieszczane w dokumentacji niezwłocznie po każdorazowym zbyciu żywności konsumentowi finalnemu.

¹⁾ Minister Rolnictwa i Rozwoju Wsi kieruje działem administracji rządowej – rolnictwo, na podstawie § 1 ust. 2 pkt 1 rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 17 listopada 2015 r. w sprawie szczegółowego zakresu działania Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi (Dz. U. poz. 1906).

3. Dokumentację, o której mowa w ust. 1, przechowuje się przez rok od końca roku kalendarzowego, za który została sporządzona.

§ 4. Rozporządzenie wchodzi w życie z dniem 1 stycznia 2017 r.

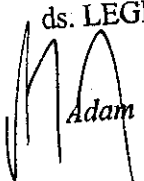
MINISTER ROLNICTWA

I ROZWOJU WSI

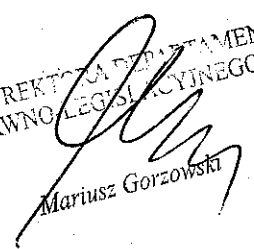
W porozumieniu:

MINISTER ZDROWIA

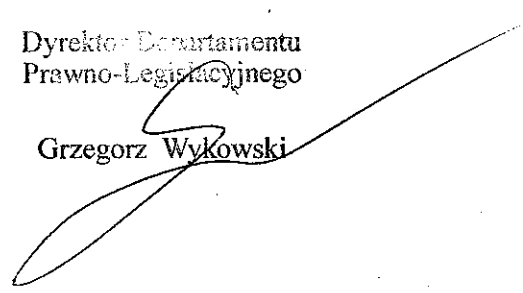
**GŁÓWNY SPECJALISTA
ds. LEGISLACJI**


Adam Toborek

**Z-CA DYREKTORA DEPARTAMENTU
PRAWNO-LEGISLACYJNEGO**


Mariusz Gorzowski

**Dyrektor Departamentu
Prawno-Legislacyjnego**


Grzegorz Wykowski

Załączniki do rozporządzenia
Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi
z dnia 2016 r. (poz.)

Załącznik nr 1

MAKSYMALNA ILOŚĆ SUROWCÓW POCHODZENIA NIEZWIERZĘCEGO ZBYWANA ROCZNIE W RAMACH ROLNICZEGO HANDLU DETALICZNEGO			
Lp.	Nazwa surowców pochodzenia niezwierzęcego	Maksymalna ilość	Jednostka
1.	Jęczmień jary	800	dt
2.	Jęczmień ozimy	900	dt
3.	Gryka	250	dt
4.	Kukurydza – ziarno	1100	dt
5.	Mozga kanaryjska (kanar)	150	dt
6.	Owies jary	700	dt
7.	Proso	350	dt
8.	Pszenica orkisz jara – ziarno	400	dt
9.	Pszenica orkisz ozima – ziarno	450	dt
10.	Pszenica twarda jara	600	dt
11.	Pszenica twarda ozima	600	dt
12.	Pszenica zwyczajna jara	800	dt
13.	Pszenica zwyczajna ozima	950	dt
14.	Pszenżyto jare	700	dt
15.	Pszenżyto ozime	900	dt
16.	Żyto ozime	800	dt
17.	Gorczyca biała	200	dt
18.	Gorczyca sarepska	150	dt
19.	Kminek zwyczajny	200	dt
20.	Konopie - nasiona	100	dt
21.	Len zwyczajny – nasiona	200	dt

22.	Mak	150	dt
23.	Rzepak jary	300	dt
24.	Rzepak ozimy	450	dt
25.	Rzepak ozimy	200	dt
26.	Słonecznik	350	dt
27.	Soja	250	dt
28.	Brukiew	6000	dt
29.	Rzodkiew oleista	150	dt
30.	Burak cukrowy	8000	dt
31.	Ziemniak	5000	dt
32.	Bób nasiona	1200	dt
33.	Brokuł	2000	dt
34.	Burak ćwikłowy	4000	dt
35.	Burak liściowy	6500	dt
36.	Chrzan pospolity	1500	dt
37.	Cebula siedmiolatka	4000	dt
38.	Cebula	5000	dt
39.	Cukinia	4500	dt
40.	Cykoria korzeniowa	3500	dt
41.	Cykoria liściowa i cykoria saładowa	3000	dt
42.	Czosnek pospolity	700	dt
43.	Dynia olbrzymia	5500	dt
44.	Dynia zwyczajna	5000	dt
45.	Endywia – endywia eskariola i endywia kędzierzawa	4500	dt
46.	Fasola wielokwiatowa	200	dt
47.	Fasola zwykła karłowa	1100	dt
48.	Fasola zwykła tyczna	200	dt
49.	Groch siewny łuskany – o nasionach pomarszczonych i nasionach gładkich	800	dt
50.	Jarmuż	2700	dt
51.	Kabaczek	5000	dt

52.	Kalafior	3000	dt
53.	Kalarepa	7000	dt
54.	Kapusta brukselska	700	dt
55.	Kapusta głowiasta biała	7500	dt
56.	Kapusta głowiasta czerwona	5000	dt
57.	Kapusta pekińska	5000	dt
58.	Kapusta włoska	3500	dt
59.	Karczoch hiszpański (kard) i karczoch zwyczajny	1100	dt
60.	Kawon (arbuz)	4000	dt
61.	Koper włoski (fenkuł)	1500	dt
62.	Kukurydza cukrowa	1300	dt
63.	Kukurydza pękająca	600	dt
64.	Marchew	7000	dt
65.	Melon	5000	dt
66.	Oberżyna	1700	dt
67.	Ogórek gruntowy	3000	dt
68.	Ogórek pod osłonami	35	kg/m2
69.	Papryka słodka gruntowa	3500	dt
70.	Papryka słodka pod osłonami	50	kg/m2
71.	Pasternak	400	dt
72.	Patison	300	dt
73.	Pietruszka zwyczajna	200	dt
74.	Pomidor gruntowy	800	dt
75.	Pomidor pod osłonami - tunel foliowy	40	kg/m2
76.	Pomidor pod osłonami – szklarnia	20	kg/m2
77.	Pomidor koktajlowy	4500	dt
78.	Por	5000	dt
79.	Rabarbar ogrodowy	1800	dt
80.	Rzodkiewka	2000	dt
81.	Salsefia	1700	dt
82.	Salata gruntowa	3000	dt

83.	Salata pod osłonami	3000	dt
84.	Salata lodowa	2500	dt
85.	Seler korzeniowy	2500	dt
86.	Seler naciowy	6000	dt
87.	Skorzonera (wężymord)	2000	dt
88.	Szalotka	3500	dt
89.	Szczypiorek	3000	dt
90.	Szparag	500	dt
91.	Szpinak	2000	dt
92.	Trybuła ogrodowa	100	dt
93.	Agrest	1400	dt
94.	Aronia	1500	dt
95.	Borówka amerykańska	700	dt
96.	Brzoskwinia	1600	dt
97.	Czereśnia	1200	dt
98.	Czarny Bez (owoce)	1400	dt
99.	Dzika róża (owoce)	400	dt
100.	Gruszka	1800	dt
101.	Jabłko	2500	dt
102.	Orzech laskowy	200	dt
103.	Malina	1000	dt
104.	Jeżyna	1200	dt
105.	Morela	1600	dt
106.	Morwa	400	dt
107.	Pigwa pospolita	800	dt
108.	Orzech włoski	300	dt
109.	Porzeczka czarna	1000	dt
110.	Porzeczka czerwona	1200	dt
111.	Porzeczka biała	1100	dt
112.	Śliwa domowa	1000	dt
113.	Śliwa japońska	800	dt
114.	Truskawka	1400	dt

115.	Poziomka	1200	dt
116.	Wiśnia	1600	dt
117.	Żurawina	600	dt
118.	Tarnina	500	dt
119.	Tymianek ziele	350	dt
120.	Bazylia	300	dt
121.	Melisa	450	dt
122.	Mięta ziele	450	dt
123.	Mięta liść	100	dt
124.	Lebiodka pospolita (oregano) ziele	300	dt
125.	Majeranek ogrodowy ziele	300	dt
126.	Szałwia ziele	300	dt
127.	Szałwia liść	100	dt
128.	Pieczarka	30	kg/m ² /cykl
129.	Boczniak	20	kg/m ²
130.	Inne niż wymienione w pkt 1 – 129 surowce pochodzenia niezwierzęcego	2100	dt

Załącznik nr 2

MAKSYMALNA ILOŚĆ ŻYWNOŚCI POCHODZENIA NIEZWIERZĘCEGO INNEJ NIŻ SUROWCE ORAZ ŻYWNOŚCI ZAWIERAJĄCEJ JEDNOCZEŚNIE ŚRODKI SPOŻYWCZE POCHODZENIA NIEZWIERZĘCEGO I PRODUKTY POCHODZENIA ZWIERZĘCEGO ZBYWANA ROCZNIE W RAMACH ROLNICZEGO HANDLU DETALICZNEGO				
Lp.	Nazwa żywności	Kategorie żywności w obrębie grupy asortymentowej	Maksymalna ilość	Jedno stka
1.	Przetwory z owoców	soki owocowe	6667	l
		dżemy	3333	kg
		owoce suszone	1600	kg
		inne	3867	kg lub l
2.	Przetwory z warzyw	kiszonki warzywne	5000	kg
		marynaty warzywne	3333	kg
		soki warzywne	10000	l
		inne	6111	kg lub l
3.	Przetwory z owoców i warzyw, w tym soki		8334	kg lub l
4.	Przetwory z warzyw i grzybów		3333	kg
5.	Przetwory z grzybów		200	kg
6.	Przetwory z orzechów		667	kg
7.	Przetwory zbożowe	mąki	16000	kg
		kasze	7273	kg
		płatki	6452	kg
		otręby	5714	kg
		inne	8860	kg
8.	Pieczywo		15385	kg

9.	Pieczywo cukiernicze, ciasta i ciastka		2500	kg
10.	Wyroby cukiernicze		635	kg
11.	Przyprawy		280	kg
12.	Koncentraty spożywcze	koncentraty warzywne	2500	l
		syropy owocowe	2667	l
		inne	2583	l
13.	Oleje		1000	l
14.	Gotowe posiłki (potrawy) mięsne	pierogi	2000	kg
		kopytka i kluski śląskie	4000	kg
		knedle z owocami	2857	kg
		placki ziemniaczane	4000	kg
		inne	3214	kg
15.	Gotowe posiłki (potrawy) zawierające jednocześnie środki spożywcze pochodzenia niezwierzęcego i produkty pochodzenia zwierzęcego		1574	kg
16.	Napoje bezalkoholowe		10000	l

Załącznik nr 3

MAKSYMALNA ILOŚĆ SUROWCÓW POCHODZENIA ZWIERZĘCEGO ZBYWANA ROCZNIE W RAMACH ROLNICZEGO HANDLU DETALICZNEGO			
Lp.	Nazwa surowców pochodzenia zwierzęcego	Maksymalna ilość	Jednostka
1.	Mleko surowe albo mleko surowe i siara	52 000	l
2.	Surowa śmietana	10 400	l
3.	Jaja od drobiu	148 148	sztuka
4.	Jaja od ptaków bezgrzebieniowych	800	sztuka
5.	Produkty pszczele nieprzetworzone, w tym miód, pyłek pszczeli, pierzga, mleczko pszczele	1212	kg
6.	Produkty rybołówstwa żywe lub uśmiercone i niepoddane czynnościom naruszającym ich pierwotną budowę anatomiczną lub poddane czynnościom wykrwawiania, odgławiania, usuwania płetw lub patroszenia	1739	kg
7.	Żywe ślimaki lądowe z gatunków <i>Helix</i> <i>pomatia</i> ²⁾ , <i>Cornu aspersum aspersum</i> ³⁾ , <i>Cornu</i> <i>aspersum maxima</i> ⁴⁾ , <i>Helix lucorum</i> , oraz z rodziny <i>Achatinidae</i>	1000	kg

²⁾ Dawniej *Helix pomatia* Linné.

³⁾ Dawniej *Helix aspersa* Müller.

⁴⁾ Dawniej *Helix aspersum maxima* lub *Helix aspersa aspersa*.

Załącznik nr 4

MAKSYMALNA ILOŚĆ PRODUKTÓW POCHODZENIA ZWIERZĘCEGO INNYCH NIŻ SUROWCE ZBYWANA ROCZNIE W RAMACH ROLNICZEGO HANDLU DETALICZNEGO			
Lp.	Nazwa produktów pochodzenia zwierzęcego	Maksymalna ilość	Jednostka
1.	Świeże mięso wołowe, wieprzowe, baranie, kozie, końskie, lub produkowane z tego mięsa surowe wyroby mięsne lub mięso mielone	1482	kg
2.	Świeże mięso drobiowe lub zajęczaków, lub produkowane z tego mięsa surowe wyroby mięsne lub mięso mielone	1381	kg
3.	Świeże mięso zwierząt dzikich utrzymywanych w warunkach fermowych, lub produkowane z tego mięsa surowe wyroby mięsne lub mięso mielone	680	kg
4.	Produkty mięsne	888	kg
5.	Wstępnie przetworzone lub przetworzone produkty rybołówstwa	872	kg
6.	Produkty mleczne lub produkty na bazie siary łącznie	1684	kg
7.	Produkty jajeczne	858	kg
8.	Gotowe posiłki (potrawy) z produktów pochodzenia zwierzęcego	888	kg

UZASADNIENIE

Projekt rozporządzenia Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi w sprawie maksymalnej ilości żywności zbywanej w ramach rolniczego handlu detalicznego oraz zakresu i sposobu jej dokumentowania stanowi wykonanie upoważnienia zawartego w art. 44a ust. 3 ustawy z dnia 25 sierpnia 2006 r. o bezpieczeństwie żywności i żywienia (Dz. U. z 2015 r. poz. 594, z późn. zm.), który został wprowadzony ustawą z dnia2016 r. o zmianie niektórych ustaw w celu ułatwienia sprzedaży żywności przez rolników (Dz. U. poz.....).

W art. 44a ustawy z dnia 25 sierpnia 2006 r. o bezpieczeństwie żywności i żywienia, poprzez zmianę dokonaną ustawą z dniao zmianie niektórych ustaw w celu ułatwienia sprzedaży żywności przez rolników wprowadzono podstawowe wymagania mające zastosowanie do rolniczego handlu detalicznego polegające, m.in. na wprowadzeniu:

- 1) limitowania ilości żywności, która może być zbywana w ramach rolniczego handlu detalicznego (art. 44a ust. 1 pkt 1),
- 2) nakazu dokumentowania zbywania żywności w ramach rolniczego handlu detalicznego w sposób umożliwiający określenie ilości zbywanej żywności (art. 44a ust. 1 pkt 4).

W celu sprecyzowania maksymalnej ilości żywności, którą można zbywać w ramach rolniczego handlu detalicznego, a także zakresu i sposobu dokumentowania tej ilości minister właściwy do spraw rolnictwa, działając w porozumieniu z ministrem zdrowia, został upoważniony do wydania rozporządzenia, o którym mowa w art. 44a ust. 3 ww. ustawy z dnia 25 sierpnia 2006 r. o bezpieczeństwie żywności i żywienia, mając na względzie zarówno potrzeby konsumentów, jak i rodzaj zbywanej żywności, a także ochronę zdrowia publicznego, w tym zapewnienie bezpieczeństwa tej żywności.

Przedmiotowy projekt stanowi realizację ww. upoważnienia o charakterze obligatoryjnym.

Na podstawie projektowanego rozporządzenia weryfikowane będzie prawo do zwolnienia z podatku dochodowego, o którym mowa w nowo dodawanym ustawą z dniao zmianie niektórych ustaw w celu ułatwienia sprzedaży żywności przez rolników (art. 2 pkt 2 lit a) art. 21 ust. 1 pkt 71a ustawy z dnia 26 lipca 1991 r. o podatku dochodowym od osób fizycznych (Dz. U. z 2012 r. poz. 361, z późn. zm.).

W § 1 projektu zaproponowano przepis ogólny określający przedmiot regulacji projektowanego rozporządzenia, tj. maksymalną ilość żywności zbywaną w ramach rolniczego handlu detalicznego oraz zakres i sposób dokumentowania tej ilości.

W § 2 projektu określono maksymalną ilość żywności zbywaną rocznie w ramach rolniczego handlu detalicznego poprzez odesłanie do załączników nr 1-4 projektu rozporządzenia, w których wskazano maksymalne ilości w odniesieniu do poszczególnych rodzajów tej żywności.

W załączniku nr 1 do projektu określono maksymalną ilość surowców pochodzenia niezwierzęcego zbywaną rocznie w ramach rolniczego handlu detalicznego. Maksymalne ilości określono dla 130 różnego rodzaju produktów, w tym uprawianych w Polsce zbóż, warzyw, owoców, ziół oraz dwóch gatunków grzybów uprawnych – pieczarki i boczniaka. Zaproponowane maksymalne ilości roślin uprawnych, z wyłączeniem warzyw uprawianych pod osłonami oraz grzybów uprawnych, odpowiadają średniej wielkości plonów poszczególnych gatunków roślin uzyskanych z powierzchni uprawy realizowanej w gospodarstwach rolnych o powierzchni użytków rolnych nie większej niż 10 ha. Proponowane wartości zaokrąglono w górę (zależnie od wielkości plonu danej rośliny do 5 lub 10 dt z ha). Przyjęto przeliczenie na 10 ha gospodarstwa biorąc pod uwagę, że rolniczy handel detaliczny ma objąć przede wszystkim mniejszych producentów rolnych i umożliwić im zbyć wytworzonych produktów bez jednoczesnego obciążenia ich podatkiem dochodowym.

Informacje o wielkości plonów poszczególnych gatunków roślin i grzybów uprawnych w produkcji intensywnej zostały pozyskane z instytutów badawczych, tj. Centralnego Ośrodka Badania Odmian Roślin Uprawnych, Instytutu Uprawy Nawożenia i Gleboznawstwa Państwowego Instytutu Badawczego, Instytutu Ogrodnictwa w Skierniewicach, Instytutu Włókien Naturalnych i Roślin Zielarskich oraz Instytutu Ekonomiki Rolnictwa i Gospodarki Żywnościowej.

W załączniku nr 2 do projektu określono maksymalną ilość żywności pochodzenia niezwierzęcego innej niż surowce oraz żywności zawierającej jednocześnie środki spożywcze pochodzenia niezwierzęcego i produkty pochodzenia zwierzęcego zbywaną rocznie w ramach rolniczego handlu detalicznego.

Maksymalne ilości określono dla 16 różnych rodzajów żywności i ich kategorii, tj. dla przetworów z warzyw, owoców, zbóż lub z orzechów oraz dla pieczywa, pieczywa

cukierniczego, ciast i ciastek, wyrobów cukierniczych, koncentratów spożywczych, olejów, gotowych posiłków (potraw) oraz napojów bezalkoholowych.

Zaproponowane maksymalne ilości żywności pochodzenia niezwierzęcego innej niż surowce oraz żywności zawierającej jednocześnie środki spożywcze pochodzenia niezwierzęcego i produkty pochodzenia zwierzęcego odpowiadają szacunkowej produkcji rocznej rolnika wyliczonej z uwzględnieniem możliwości rolnika, cen produktów i limitów kwotowych, a także z uwzględnieniem wartości produkcji do 40 000 zł.

W załączniku nr 3 do projektu określono maksymalną ilość surowców pochodzenia zwierzęcego zbywaną rocznie w ramach rolniczego handlu detalicznego.

Maksymalne ilości określono dla 7 różnych rodzajów surowców pochodzenia zwierzęcego, tj. dla mleka surowego lub siary, surowej śmietany, jaj od drobiu lub ptaków bezgrzebieniowych, produktów pszczelich nieprzetworzonych (w tym miodu, pyłku pszczelego, pierzgi i mleczka pszczelego), produktów rybactwa żywych lub uśmierconych i niepoddanych czynnościom naruszającym ich pierwotną budowę anatomiczną lub poddanych czynnościom wykrwawiania, odgławiania, usuwania płetw lub patroszenia oraz dla żywych ślimaków lądowych z gatunków *Helix pomatia*, *Cornu aspersum aspersum*, *Cornu aspersum maxima*, *Helix lucorum*, oraz z rodziny *Achatinidae*.

Zaproponowane w projekcie maksymalne ilości dla surowców pochodzenia zwierzęcego, zbywane rocznie w ramach rolniczego handlu detalicznego, uwzględniając co do zasady średnie ceny wyliczone dla różnych surowców z danej kategorii oraz wartość produkcji do 40 000 zł. W przypadku mleka surowego i siary oraz surowej śmietany zaproponowano ilości odpowiadające wielkościom określonym w § 6 ust. 2 pkt 4 i 5 rozporządzenia Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi z dnia 30 września 2015 r. w sprawie wymagań weterynaryjnych przy produkcji produktów pochodzenia zwierzęcego przeznaczonych do sprzedaży bezpośredniej (Dz. U. poz. 1703).

W załączniku nr 4 do projektu zaproponowano maksymalną ilość dla produktów pochodzenia zwierzęcego innych niż surowce zbywaną rocznie w ramach rolniczego handlu detalicznego, uwzględniając średnie ceny wyliczone dla różnych produktów z danej kategorii oraz wartość produkcji do 40 000 zł.

Maksymalne ilości określono dla 9 różnych rodzajów produktów pochodzenia zwierzęcego innych niż surowce, tj. dla świeżego mięsa z różnych gatunków zwierząt, surowych wyrobów mięsnych, mięsa mielonego, produktów mięsnych, wstępnie

przetworzonych lub przetworzonych produktów rybołówstwa, produktów jajecznych oraz gotowych posiłków (potraw) z produktów pochodzenia zwierzęcego.

W § 3 projektu rozporządzenia zaproponowano zakres i sposób dokumentowania maksymalnej ilości żywności zbywanej rocznie w ramach rolniczego handlu detalicznego. W tym zakresie wprowadzono wymaganie, aby podmiot prowadził i przechowywał dokumentację umożliwiającą określenie ilości takiej żywności odrębnie za każdy rok kalendarzowy, która zawierałaby następujące informacje:

- 1) numer kolejnego wpisu;
- 2) datę zbycia żywności;
- 3) ilość i rodzaj zbytej żywności.

Dodatkowo w § 3 ust. 2 projektu rozporządzenia przyjęto, że ww. informacje należy zamieścić w prowadzonej przez podmiot dokumentacji niezwłocznie po dokonaniu zbycia żywności konsumentowi finalnemu.

Jednocześnie w § 3 ust. 3 wprowadzono wymóg, aby przedmiotowa dokumentacja była przechowywana przez rok od końca roku kalendarzowego, w którym została sporządzona.

Wprowadzenie ww. wymagań umożliwi organom Inspekcji Weterynaryjnej lub Państwowej Inspekcji Sanitarnej ustalenie, czy przestrzegane są określone w projekcie rozporządzenia maksymalne roczne limity dotyczące ilości żywności, która może być zbywana konsumentom finalnym w ramach rolniczego handlu detalicznego.

W § 4 projektu rozporządzenia proponuje się, aby rozporządzenie weszło w życie z dniem 1 stycznia 2017 r., zgodnie z przepisami uchwały nr 20 Rady Ministrów z dnia 18 lutego 2014 r. w sprawie zaleceń ujednolicenia terminów wejścia w życie niektórych aktów prawnych (M.P. poz. 205) oraz mając na uwadze, że w tym samym dniu wejdzie w życie ustawa z dnia2016 r. o zmianie niektórych ustaw w celu ułatwienia sprzedaży żywności przez rolników (Dz. U. poz.....).

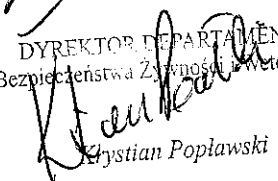
Projektowane rozporządzenie jest zgodne z prawem Unii Europejskiej.

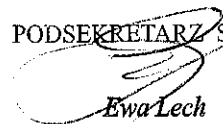
Zgodnie z art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingowej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. Nr 169, poz. 1414, z późn. zm.) projektowane rozporządzenie zostanie zamieszczone na stronie podmiotowej Biuletynu Informacji Publicznej Ministerstwa Rolnictwa i Rozwoju Wsi oraz Rządowego Centrum Legislacji.

Projektowane rozporządzenie nie podlega procedurze notyfikacji zgodnie z rozporządzeniem Rady Ministrów z dnia 23 grudnia 2002 r. w sprawie sposobu

funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji norm i aktów prawnych (Dz. U. Nr 239, poz. 2039, z późn. zm.).

Projekt rozporządzenia został ujęty w wykazie prac legislacyjnych Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi.


DYREKTOR DEPARTAMENTU
Bezpieczeństwa Żywności i Weterynarii

Krystian Popławski

PODSEKRETARZ STANU

Ewa Lech

Nazwa projektu Rozporządzenie Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi w sprawie maksymalnej ilości żywności zbywanej w ramach rolniczego handlu detalicznego oraz zakresu i sposobu jej dokumentowania Ministerstwo wiodące: Ministerstwo Rolnictwa i Rozwoju Wsi Ministerstwa współpracujące: Ministerstwo Zdrowia Osoba odpowiedzialna za projekt w randze Ministra, Sekretarza Stanu lub Podsekretarza Stanu Ewa Lech – Podsekretarz Stanu w Ministerstwie Rolnictwa i Rozwoju Wsi Kontakt do opiekuna merytorycznego projektu: Barbara Olszewska – Naczelnik Wydziału Bezpieczeństwa Żywności Pochodzenia Zwierzęcego, Departament Bezpieczeństwa Żywności i Weterynarii w Ministerstwie Rolnictwa i Rozwoju Wsi, tel.: 22 623 25 29, e-mail: barbara.olszewska@minrol.gov.pl	Data sporządzenia 27.09.2016 r. Źródło: Ustawa z dnia 2016 r. o zmianie niektórych ustaw w celu ułatwienia sprzedaży przez rolników (Dz. U. poz.....). Nr w wykazie prac legislacyjnych Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi: 44
--	--

OCENA SKUTKÓW REGULACJI

1. Jaki problem jest rozwiązywany?

Podstawowym celem wydania rozporządzenia jest określenie maksymalnej ilości żywności zbywanej w ramach rolniczego handlu detalicznego oraz zakresu i sposobu jej dokumentowania, w celu wykonania upoważnienia zawartego w art. 44a ust. 3 ustawy z dnia 25 sierpnia 2006 r. o bezpieczeństwie żywności i żywienia (Dz. U. z 2015 r. poz. 594, z późn. zm.), które zostało wprowadzone ustawą z dnia2016 r. o zmianie niektórych ustaw w celu ułatwienia sprzedaży żywności przez rolników (Dz. U. poz.....). Projektowane rozporządzenie jest aktem o podstawowym znaczeniu dla wykonania celu ustawy o zmianie niektórych ustaw w celu ułatwienia sprzedaży żywności przez rolników, tj. stworzenia polskim rolnikom lepszych możliwości rozwoju produkcji i sprzedaży konsumentom finalnym żywności wyprodukowanej w całości lub w części z własnej uprawy, chowu lub hodowli.

2. Rekomendowane rozwiązanie, w tym planowane narzędzia interwencji, i oczekiwany efekt

Z uwagi na wprowadzone w ww. ustawie nowe upoważnienie o charakterze obligatoryjnym jedynym rekomendowanym rozwiązaniem jest wydanie przez Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi w porozumieniu z Ministrem Zdrowia rozporządzenia regulującego kwestię maksymalnej ilości żywności zbywanej w ramach rolniczego handlu detalicznego oraz zakresu i sposobu jej dokumentowania. Z uwagi na powyższą konstrukcję przepisów prawa nie rozważano alternatywnych rozwiązań reagujących tę tematykę.

Oczekiwane efekty:

- 1) wprowadzenie przepisów wykonujących przepisy ustawy z dnia o zmianie niektórych ustaw w celu ułatwienia sprzedaży żywności przez rolników;
- 2) precyzyjne określenie ilości żywności jaka może zostać zbyta w ramach rolniczego handlu detalicznego przez dany podmiot oraz wskazanie zakresu i sposobu dokumentowania tej ilości.

3. Jak problem został rozwiązany w innych krajach, w szczególności krajach członkowskich OECD/UE?

Kwestie dotyczące handlu detalicznego, w rozumieniu przepisów art. 3 ust. 7 rozporządzenia (WE) Parlamentu Europejskiego i Rady nr 178/2002 z dnia 28 stycznia 2002 r. ustanawiającego ogólne zasady i wymagania prawa żywnościowego, powołującego Europejski Urząd ds. Bezpieczeństwa Żywności oraz ustanawiającego procedury w zakresie bezpieczeństwa żywności (Dz. Urz. UE L 31 z 1.02.2002, str. 1, z późn. zm. ; Dz. Urz. UE Polskie wydanie specjalne, rozdz. 15, t. 6, str. 463), co do zasady są uregulowane na poziomie Unii Europejskiej (UE). Prawo UE nie reguluje jednak ani kwestii ilości żywności, jaką można zbywać w ramach handlu detalicznego, ani zakresu i sposobu dokumentowania tej ilości.

W prawie krajowym poszczególnych państw członkowskich UE co do zasady regulowane są kwestie dotyczące maksymalnych ilości żywności sprzedawanej konsumentom końcowym, w ramach podobnej do handlu detalicznego działalności, tj. dostaw bezpośrednich, o których mowa w art. 1 ust. 2 lit. c rozporządzenia (WE) nr 852/2004 Parlamentu Europejskiego i Rady z dnia 29 kwietnia 2004 r. w sprawie higieny środków spożywczych (Dz. Urz. UE L 139 z 30.04.2004, str. 1, z późn. zm.; Dz. Urz. UE Polskie wydanie specjalne, rozdz. 13, t. 34, str. 319) oraz w art. 1 ust. 3 lit. c-e rozporządzenia (WE) nr 853/2004 Parlamentu Europejskiego i Rady z dnia 29 kwietnia 2004 r. ustanawiającego szczególnie przepisy dotyczące higieny w odniesieniu do żywności pochodzenia zwierzęcego (Dz. Urz. UE L 139 z 30.04.2004, str. 55, z późn. zm.; Dz. Urz. UE Polskie wydanie specjalne, rozdz. 3, t. 45, str. 14).

Państwa członkowskie UE określają także, co do zasady, w przepisach krajowych warunki prowadzenia tzw. „działalności marginalnej, lokalnej i ograniczonej”, o której mowa w art. 1 ust. 5 lit. b ii) ww. rozporządzenia (WE) nr 853/2004, w tym maksymalne wielkości dostaw żywności pochodzenia zwierzęcego realizowanej w ramach tej działalności do innych zakładów detalicznych. W ramach tego rodzaju działalności, tak jak w przypadku handlu detalicznego, prowadzi się m.in.

sprzedaż żywności konsumentom końcowym.

Przykładowo, przepisy określające ww. małe ilości dostaw bezpośrednich produktów pochodzenia zwierzęcego wdrożyły m.in. Słowacja, Bułgaria i Czechy¹⁾. W Słowacji limity określono dla wszystkich sprzedawanych produktów, np. jaja – nie więcej niż 60 sztuk dziennie konsumentom końcowym, 350 sztuk tygodniowo do zakładów detalicznych, mleko krowie – ilość określono nieprecyzyjnie – jako odpowiadającą dziennemu spożyciu mleka w gospodarstwie domowym konsumenta, ryby – do wartości 30 EUR przy każdej sprzedaży konsumentowi końcowemu, albo do 100 kg tygodniowo jako dostawy do zakładów detalicznych, drób – do 10 000 tusz rocznie, króliki do 2 500 tusz rocznie, miód – do 40% rocznej produkcji pasieki lecz nie więcej niż 2000 kg. W Bułgarii limity również określono dla wszystkich sprzedawanych produktów, np. jaja – nie więcej niż 500 sztuk tygodniowo, albo 40% dziennej ilości jaj pozyskanych na fermie, mleko krowie – do 73 000 kg rocznie, w ilości nieprzekraczającej przydzielonej kwoty mlecznej, ryby – do 30% rocznego połowu albo 2000 kg rocznie, brojlery – do 600 sztuk miesięcznie, drób pływający i indyki – do 100 sztuk miesięcznie, inne gatunki drobiu – do 500 sztuk miesięcznie, króliki – do 100 sztuk miesięcznie, miód – do 40% rocznej produkcji pasieki lecz nie więcej niż 2000 kg, gruba zwierzyna łowna – do 10 sztuk rocznie, drobna zwierzyna łowna – do 50 sztuk rocznie.

Odnosnie zaś do działalności marginalnej, lokalnej i ograniczonej limity dostaw wdrożyły, m. in. Austria, Belgia, Niemcy, Hiszpania, Francja, Wielka Brytania, Dania²⁾. Przykładowo, we Francji, ilość dostaw nie może przekroczyć 30% całkowitej produkcji zakładu dla danej kategorii produktów (określono również ilości dla poszczególnych kategorii produktów w kg lub litrach), w Irlandii przedmiotowa działalność dotyczy sklepów mięsnych (ang. „butcher shop”), a ilość produktów sprzedawanych konsumentom końcowym oraz dostaw do innych zakładów nie może przekroczyć średnio 2000 kg tygodniowo, natomiast dostawy nie mogą stanowić średnio więcej niż 25% masy wszystkich dostaw żywności pochodzenia zwierzęcego. W Bułgarii działalność marginalną, lokalną i ograniczoną mogą prowadzić tylko rolnicy lub stowarzyszenia rolników. Ilość dostarczanych produktów do innych zakładów prowadzących handel detaliczny nie może przekraczać 40% wyprodukowanych produktów.

4. Podmioty, na które oddziałuje projekt

Grupa	Wielkość	Źródło danych	Oddziaływanie
rolnicy	około 1,43 mln gospodarstw rolnych	GUS – „Rocznik statystyczny rolnictwa 2015”	Obowiązek spełnienia wymagań określonych w projektowanym akcie prawnym w zakresie maksymalnej ilości żywności zbywanej konsumentom końcowym w ramach takiej działalności oraz prowadzenia dokumentacji w tym zakresie.
Inspekcja Weterynaryjna	322 organy	Przepisy o Inspekcji Weterynaryjnej	Nadzór nad podmiotami prowadzącymi rolniczy handel detaliczny produktami pochodzenia zwierzęcego i żywnością zawierającą jednocześnie środki spożywcze pochodzenia niezwierzęcego i produkty pochodzenia zwierzęcego w zakresie spełniania wymagań określonych w projektowanym rozporządzeniu.
Państwowa Inspekcja Sanitarna	335 organów	Główny Inspektorat Sanitarny	Nadzór nad podmiotami prowadzącymi rolniczy handel detaliczny żywnością pochodzenia niezwierzęcego w zakresie spełniania wymagań określonych w projektowanym rozporządzeniu.

5. Informacje na temat zakresu, czasu trwania i podsumowanie wyników konsultacji

Projekt rozporządzenia Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi w sprawie maksymalnej ilości żywności zbywanej w ramach rolniczego handlu detalicznego oraz zakresu i sposobu jej dokumentowania w ramach konsultacji publicznych zostanie przesłany, m.in. do następujących podmiotów: Niezależnego Samorządnego Związku Zawodowego Rolników

¹⁾ <http://ec.europa.eu/enterprise/tris>

²⁾ Dokumenty z posiedzeń Grupy Roboczej do spraw Legislacji Weterynaryjnej Komisji Europejskiej

Indywidualnych „Solidarność”, Związku Zawodowego Rolnictwa „SAMOOBRONA”, Krajowego Związku Rolników Kółek i Organizacji Rolniczych, Związku Zawodowego Rolników „OJCZYŻNA”, Związku Zawodowego Rolników Rzeczypospolitej „SOLIDARNI”, Związku Zawodowego Pracowników Rolnictwa w RP, Związku Zawodowego Centrum Narodowe Młodych Rolników, Ogólnopolskiego Porozumienia Związków Zawodowych Rolników i Organizacji Rolniczych, Federacji Branżowych Związków Producentów Rolnych, Krajowej Rady Spółdzielczej, Krajowej Rady Izb Rolniczych, Federacji Związków Pracodawców-Dzierżawców i Właścicieli Rolnych, Krajowego Związku Rewizyjnego Rolniczych Spółdzielni Produkcyjnych, Związku Zawodowego Rolnictwa i Obszarów Wiejskich „REGIONY”, Związku Zawodowego Wsi i Rolnictwa "Solidarność Wiejska", Niezależnego Samorządnego Związku Zawodowego „Solidarność”, Związku Zawodowego Rolników Ekologicznych – Św. Franciszka z Asyżu, Ogólnopolskiego Porozumienia Związków Zawodowych, Krajowej Rady Federacji Konsumentów, Stowarzyszenia Konsumentów Polskich, Europejskiego Centrum Konsumenckiego, Forum Związków Zawodowych, Konfederacji LEWIATAN, Pracodawców Rzeczypospolitej Polskiej, Związku Rzemiosła Polskiego, Business Centre Club, Związku Województw Rzeczypospolitej Polskiej, Polskiej Izby Produktu Regionalnego i Lokalnego, Polskiego Związku Hodowców i Producentów Gęsi, Stowarzyszenia Rzeźników i Wędliniarzy Rzeczypospolitej Polskiej, Stowarzyszenia Producentów Żywności Metodami Ekologicznymi *Ekoland*, Stowarzyszenia Przetwórców i Producentów Produktów Ekologicznych *Polska Ekologia*, Międzynarodowej Koalicji dla Ochrony Polskiej Wsi – ICPPC, Polskiego Związku Owczarskiego, Regionalnego Związku Hodowców Owiec i Kóz w Nowym Targu, Krajowej Izby Producentów Drobiu i Pasz, Związku Producentów Ryb - Organizacji Producentów, Towarzystwa Promocji Ryb, Krajowej Izby Lekarsko-Weterynaryjnej, Fundacji Partnerstwo dla Środowiska, Polskiego Związku Hodowców Jeleniowatych, Stowarzyszenia „Serowarzy Rodzinni”, Europejskiego Funduszu Rozwoju Wsi Polskiej oraz Tatrzańskiej Agencji Rozwoju, Promocji i Kultury.

Ponadto projekt rozporządzenia zostanie zamieszczony na stronie internetowej Biuletynu Informacji Publicznej Ministerstwa Rolnictwa i Rozwoju Wsi, zgodnie z art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingsowej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. poz. 1414, z późn. zm.) oraz w Biuletynie Informacji Publicznej Rządowego Centrum Legislacji, zgodnie z § 52 ust. 1 uchwały Nr 190 rady Ministrów z dnia 29 października 2013 r. – Regulamin pracy Rady ministrów (M. P. poz. 979, z późn. zm.).

6. Wpływ na sektor finansów publicznych

(ceny stałe z r.)	Skutki w okresie 10 lat od wejścia w życie zmian [mln zł]											
	0	1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	Łącznie (0-10)
Dochody ogółem												
budżet państwa												
JST												
pozostałe jednostki (oddzielnie)												
Wydatki ogółem												
budżet państwa												
JST												
pozostałe jednostki (oddzielnie)												
Saldo ogółem												
budżet państwa												
JST												
pozostałe jednostki (oddzielnie)												
Źródła finansowania	Brak wpływu na sektor finansów publicznych. Projektowane rozporządzenie jest neutralne dla budżetu państwa.											
Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń	Brak											

7. Wpływ na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym funkcjonowanie przedsiębiorców oraz na rodzinę, obywateli i gospodarstwa domowe

		Skutki						
Czas w latach od wejścia w życie zmian		0	1	2	3	5	10	Łącznie (0-10)
W ujęciu pieniężnym (w mln zł, ceny stałe z r.)	duże przedsiębiorstwa						0	
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw							
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe							
	(dodaj/usuń)							
W ujęciu niepieniężnym	duże przedsiębiorstwa							
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw							
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe							
	rynek pracy							
Niemierzalne	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe							
	nierolnicze podmioty zaangażowane w handel detaliczny							

Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń

8. Zmiana obciążeń regulacyjnych (w tym obowiązków informacyjnych) wynikających z projektu

X nie dotyczy

Wprowadzane są obciążenia poza bezwzględnie wymaganymi przez UE (szczegóły w odwróconej tabeli zgodności).	☐ tak ☐ nie ☒ X nie dotyczy
☐ zmniejszenie liczby dokumentów ☐ zmniejszenie liczby procedur ☐ skrócenie czasu na załatwienie sprawy ☐ inne:	☐ zwiększenie liczby dokumentów ☐ zwiększenie liczby procedur ☐ wydłużenie czasu na załatwienie sprawy ☐ inne
Wprowadzane obciążenia są przystosowane do ich elektronizacji.	☐ tak ☐ nie ☒ X nie dotyczy

9. Wpływ na rynek pracy

Nie dotyczy

10. Wpływ na pozostałe obszary

☐ środowisko naturalne ☐ sytuacja i rozwój regionalny ☐ inne:	☐ demografia ☐ mienie państwowe	☐ informatyzacja ☐ zdrowie
--	--	---

Omówienie wpływu Nie dotyczy

11. Planowane wykonanie przepisów aktu prawnego

Planuje się, że projektowane rozporządzenie wejdzie w życie z dniem 1 stycznia 2017 r.

12. W jaki sposób i kiedy nastąpi ewaluacja efektów projektu oraz jakie mierniki zostaną zastosowane?

Przegląd efektów wprowadzenia projektowanych przepisów może być dokonany po roku od dnia wejścia w życie projektowanego rozporządzenia.

Mierniki:

- 1) liczba podmiotów prowadzących dokumentację zawierającą informacje o ilości żywności zbywanej konsumentom finalnym niezgodnie z wymaganiami określonymi w projektowanym rozporządzeniu lub nieprowadzących takiej dokumentacji;
- 2) liczba podmiotów zbywających żywność w ilościach przekraczających te, które zostały określone w projektowanym rozporządzeniu.

13. Załączniki (istotne dokumenty źródłowe, badania, analizy itp.)

Brak